



违规发放和领取劳务费问题的认定与处理



公职人员违规领取劳务费历来是社会关注的热点问题。由于现行制度对公职人员能否参加劳务活动并领取劳务费没有明确规定,此类问题的定性及处理在执纪执法实践中不尽一致。有的认为公职人员一律不得参加劳务活动并领取费用,有的认为公职人员实际从事劳务并领取劳务费符合按劳分配原则。还有的单位以发放和领取劳务费名义行违纪违法行为之实,群众反映强烈,故探讨公职人员领取和发放劳务费行为很有必要。本文所称劳务费,指党政机关、企事业单位等在政府采购、工程建设、课题研究、成果认定等工作中,聘请具有特定专业知识人员对相关问题提供评估、论证、咨询、鉴定等劳务,依据有关规定向参与劳务活动人员支付的报酬。

现行劳务费领取和发放的主要依据

现行有关劳务费规定散见于相关部门委和地方法规中。经梳理现有规定,劳务费发放依据和要求主要有:一是只能向具备相应资格、实际从事劳务的人员发放。如中办、国办

《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》规定,评审专家应当从专家库中选择,原则上应主要选取活跃在科研一线、真懂此行此项的专家参与评审。二是由项目的实施主体或代理机构发放劳务费。一般按“谁聘请、谁支付”原则确定发放主体。如财政部《政府采购评审专家管理办法》规定,集中采购机构或采购人支付评审专家劳务报酬。三是根据劳务人员职称、劳务内容、劳务时间等确定发放标准。如财政部《中央财政科研项目专家咨询费管理办法》第六条、第七条,区分院士及全国知名专家、高级专业技术职称及其他专业人员,明确不同人员的咨询费标准。四是劳务费发放程序和方式要合规。《中央财政科研项目专家咨询费管理办法》第十四条、第十五条明确,要建立专家咨询费的支付审核机制,原则上采用银行转账方式支付劳务费。

根据上述规定,劳务费的发放对象为实际从事劳务的人员,并未禁止公职人员参与劳务活动并领取报酬。换言之,公职人员经批准参加评估、论证、咨询等劳务活动,可依法领取劳务费,但发放对象、标准、方式上应当符合相关规定。

处理中需要把握的问题

明晰违规界限,确保定性精准。

对违规发放和领取劳务费,要区分以下不同情形予以定性。

未实际从事劳务,以劳务费名义滥发津补贴。有的单位以普发劳务费名义滥发津补贴,挥霍财政资金。要明确违规发放津补贴与依规发放劳务费行为界限:首先,发放目的不同,前者是违规增加职工收入,后者是依法支付劳务报酬;其次,发放对象不同,前者一般针对全体职工,后者系评审专家等群体;再次,资金来源和发放标准不同,前者有的来源于财政资金,有的来源于小金库,有的来源于接受劳务的单位,且发放标准随意,后者主要来源于财政资金,有明确发放标准;最后,表现形式不同,前者巧立名目,如虚开办公费用入账,有的不入账,后者均以劳务费形式合规列支。

在本单位实际从事劳务但违规领取劳务费。公职人员在本单位从事评审等劳务,因其本职工作包含了相关劳务,其工资中已包含了评审报酬,不能另行领取评审费。此外,未实际从事劳务工作,仅在领导班子成员、中层干部等小范围以劳务费名义发放资金的,可能涉嫌集体贪污犯罪。

未经批准在其他单位从事劳务并领取劳务费。如果次数较多、数额较大,本质上属于违规从事营利活动,可认定为违反廉洁纪律。此外,

虽从事一定的劳务,但实际上以劳务费掩盖以权谋私本质的,如以收取评审费名义收受数额较大的财物,则涉嫌受贿。

在未提供劳务情况下向他人收取劳务费。具体分为两种表现形式:一是在未提供劳务情况下,向多名管理服务对象收取劳务费,属于乱摊派、乱收费行为,涉嫌违反群众纪律。如向个别管理服务对象收取劳务费,涉嫌违反廉洁纪律。二是明知管理服务对象有请托事项仍以收受劳务费名义收受、索要财物,且数额较大的,可能涉嫌受贿。

综上,对劳务费是否合规可从以下几个方面综合判断:一是否经过批准。二是否实际提供了劳务。三是提供的劳务是否系本职工作。四是否可能影响公职人员的职务廉洁性、是否影响本职工作。五是资金来源是否合规,发放和领取行为是否有明确政策依据,发放标准是否符合相关规定或者行业标准。同时,劳务费发放涉及资金管理、薪酬分配等规定,政策性较强,必要时可征求财政、审计、人社等部门意见。此外,对国有企事业单位专业技术人员领取劳务费行为,要着眼激发科研人员干事创业积极性、创造性,此类人员经批准参加劳务活动,利用专业技术获取劳务报酬应依法予以保护。



汲取红色力量

6月30日,通城县纪委监委组织机关党员干部前往县银山广场文化中心观看中国共产党成立一百周年系列图片展。

近年来,该县纪委监委坚持把开展红色教育活动作为增强党员干部责任担当的重要抓手,引导纪检监察干部从百年党史中汲取红色力量,发扬斗争精神、锻造忠诚品格,争做新时代忠诚担当的纪检干部。

通讯员 付婧烨 摄

牢记初心使命 开创美好未来

“我们要用历史映照现实、远观未来,从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。”7月1日,庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记向全党发出号召:牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,始终同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力,努力为党和人民争取更大光荣!

历经沧桑而初心不改,饱经风霜而本色依旧。中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一

百年来,中国共产党团结带领中国人民,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程!我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

历史川流不息,精神代代相传。一百年来,中国共产党弘扬伟大建党精神,在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系,锤炼出鲜明的政治品格。这些宝贵精神财富跨越时空、历久弥新,集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风,凝聚着中国

共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格,深深融入党和人民的血脉之中,为继续不懈奋斗提供了丰厚滋养。

百年大党,初心如磐。踏上实现第二个百年奋斗目标新征程,赶考永不停歇。必须更加坚定自觉地牢记初心使命,坚持党的全面领导,不断完善党的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;紧紧依靠人民创造历史,团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗;敢于斗争,善于斗争,逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战;加强中华儿女大团结,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

自我革命,永葆青春。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼

而朝气蓬勃,一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党,不断应对好自身在各个历史时期面临的危险考验。我们要牢记打铁必须自身硬的道理,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,以党的政治建设为统领,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党始终成为中国人民的主心骨。

回首过去,展望未来,只要我们始终不忘初心、牢记使命,不懈奋斗、永远奋斗,就一定能够团结带领全国人民实现全面建成社会主义现代化强国的目标,一定能够实现中华民族伟大复兴的中国梦!(原载2021年7月3日《中国纪检监察报》)



进行督办,持续打好巡察整改监督“组合拳”。

“‘四方审核’不仅有利于全方位审视巡察反馈问题整改情况,进一步拧紧全面整改的‘发条’,还能通过精准发力、靶向整治,确保巡察整改见真章、见实效。”县委巡察办主任徐从昌表示,将通过持续加强与纪委监委、组织部门的协同督导,确保巡察“后半篇文章”做深做实。

截至目前,该县巡察工作督导组通过对十四届县委第八轮巡察反馈问题的督导整改,先后清缴资金2.46万元,给予组织处理38人,健全完善制度50项。

“四方审核”不仅有利于全方位审视巡察反馈问题整改情况,进一步拧紧全面整改的“发条”,还能通过精准发力、靶向整治,确保巡察整改见真章、见实效。”县委巡察办主任徐从昌表示,将通过持续加强与纪委监委、组织部门的协同督导,确保巡察“后半篇文章”做深做实。

截至目前,该县巡察工作督导组通过对十四届县委第八轮巡察反馈问题的督导整改,先后清缴资金2.46万元,给予组织处理38人,健全完善制度50项。



赤壁聚力“再监督” 切实筑牢安全生产底线

本报讯 通讯员罗雨轩、陈新良报道:“港口轮渡船的污水存容器随意放置,导致部分废机油、污水外溢河中,造成陆水河水体污染现象,请迅速整改。”6月16日上午,赤壁市纪委监委专项督查组检查交通部门安全生产情况时,要求该市交通运输局限期整改到位。

今年以来,市纪委监委坚持把对安全生产领域的监督执纪问责工作作为一项重要政治任务来抓,通过下沉全市安全生产一线开展监督检查,以有力监督推动安全生产责任落实落细。

赤壁市制定印发《关于开展安全生产监督检查的实施方案》,成立4个监督检查工作小组,展开对燃气行业、重点行业领域的安全生产专项整治工作,建立健全安全生产学习教育、领导干部值班值守和事故信息报告制度等,以“日巡查日报告”的实际行动,高效有序推进监督工作,切实拧紧安全生产责任“链条”。

截至目前,市纪委监委累计出动34批次70人次,督查单位42次、重点场所(企业)86次,发现问题43个;督促立行立改27个、“回头看”整改16个。

崇阳举办“湾子夜话”活动 面对面听取群众呼声

本报讯 通讯员陈洋洋报道:“村务公开栏几乎每周都有更新内容,村里的重点工作一看就知……”“今年我家养了4头猪,不知有没有奖补资金?”日前,崇阳县石城镇纪检干部在花园村举行“湾子夜话”接访活动时,村民群众你一言我一语地谈起了生产生活中遇到的难点、痛点问题。

近年来,崇阳县纪委监委通过把“湾子夜话”融入到巡回下沉走访活动中,督促指导12个乡镇纪委成立由镇干部和村纪检委员组成的接访小组,对辖区村(社区)展开

接访活动,让群众打开话匣子、掏心窝子,依法依规向相关职能部门和单位反映生产生活中遇到的“急难愁盼”问题。

同时,紧盯群众满意度,做好“湾子夜话”接访活动的“后半篇文章”,通过一对一上门走访,召开村民(居民)代表大会等方式,及时将调查情况、处理结果进行公开反馈,还群众一个明白,还干部一个清白。

截至目前,该县纪检监察系统已先后开展“湾子夜话”接访活动14次,收集问题线索6件,解决群众合理诉求38件,公开反馈1件。

通山开展专题培训 为监察信息员“充电提能”

本报讯 通讯员黄凌冰报道:“这次培训内容丰富,针对性、指导性都很强,对我们基层纪检委员来说太解‘渴’了。”日前,通山县慈口乡纪检委员邓福刚参加全县村(社区)纪检委员(监察信息员)示范培训班后,感触颇深。

为帮助村(社区)纪检委员(监察信息员)提升业务素质与实战能力,推动纪检监察工作向基层延伸,该县纪委监委采取集中授课加交流讨论方式,结合本地农村党员违纪违法案例,围绕纪检委员(监察信息员)的职责任务和履职方法、农村集体“三

资”监管,以及村级招标采购程序等方面的政策规定,进行为期1天的专题辅导和政策解读,以帮助207名监察信息员“充电蓄能”,提升“未梢监督”能力,管住群众身边“微权力”。

同时,该县纪委监委还通过明确乡镇纪委、村级纪检委员(监察信息员)职责清单,制定村(社区)纪检委员(监察信息员)月报制度,推行派单履职制度,充分发挥他们对辖区底数明、人员情况熟、群众基础好、信息传递快的优势,加强对村务工作的监管,切实把矛盾纠纷化解在基层,解决在萌芽状态。

嘉鱼组织旁听庭审 锤炼监督执纪“内功”

本报讯 通讯员戴莹报道:“我愧对组织对我的培养,对不起单位,对不起家庭,我认罪认罚,一切都是自己咎由自取……”6月24日,嘉鱼县人民法院公开开庭审理原县人社局党组书记、局长张某某涉嫌贪污、受贿案,该县纪委监委组织20余名纪检干部现场旁听,以案说法、以听促学,不断锤炼“内功”。

庭审过程中,控辩双方对案件事实和证据以及争议的焦点进行举证、质证,对案件量刑等展开充分辩论,情理、法理交融,丝丝入扣,震撼人心,给旁听的纪检监察干部上了一堂直观生动的“纪法公开课”。

“身临其境的庭审观摩,让我

对职务犯罪案件证据采集工作有了更深入的理解。”参与该案审查调查的纪检监察干部余易文在庭审结束后表示,今后一定要进一步强化法治思维、证据意识和程序意识,确保把经办案件办成“铁案”。

这是该县纪委监委打造常设常新“纪法课堂”的一项重要举措。旨在通过“零距离、面对面”的现场教学,切实提高纪检干部的证据意识、程序意识和法律素养,引导纪检监察干部树立法治思维,不断提升办案案件的质量和水平。

今年以来,该县纪委监委已先后组织开展职务犯罪旁听庭审活动3场次,直接接受教育党员干部超过200人次。

通山县民政局开展“三查三看” 强化救济救灾钱物监管

本报讯 通讯员王能朗、吴疆、徐慧报道:今年以来,通山县民政局通过建立健全“三查三看”和“四统四专”监管制度,强化对救济救灾钱物的规范管理,确保了党的强农惠农政策落到实处,不出差错和失误。

其中,“三查三看”,即是由县民政局牵头,每半年组织县财政、审计等部门深入到各乡镇,通过查村(社区)低保户专款情况、看会计发放凭据,查救济救灾对象数、看发放钱物的真实,查申报程序,看具体落实到户情况。“四统四专”,

即是通过统一银行、实行专户储存,统一分配、实行专账管理,统一程序、实行专人负责,统一项目、实行专款专用,使救济救灾钱物通过县政务网,乡镇、村(社区)政务、村务公开栏进行公开公示的同时,确保救济救灾钱物规范发放,坚决杜绝截留、挤占、挪用、套取、冒领等违法违规现象。

今年,该县民政局发放的750多万元春荒救济救灾款和低保金,没有出现一起违法违规行为和错发冒领现象。



本报讯 通讯员杨洋报道:近年来,嘉鱼县委巡察机构扎实履行巡察整改督导职能,严把“三道关口”、强化“四方审核”,以不断创新的督导整改方式,凝聚监督合力,推动巡察整改与巡察机构内部监督、纪检监察、组织监督相互贯通、深度融合。

该县县委巡察工作督导组始终坚持“两手抓”,从严把好“一审”首关。即:一手抓真督实改,在督促被巡察单位“一把手”压实整改主体责任的同时,坚持上门督导,通过与“一把手”面对面,现场听汇报、查资料、解疑难等方式,围绕“纠、清、问、建”四字整改要求,找准切入点,推动巡察发现问题逐条逐项对账销号,确保做到“条条有整改、件件有着落、事事有回音”;一手抓流程规范,努力通过细化整改标准,统一规范整改工作流程和整改台账格式,确保问题清单、任务清单、责任清单、时限清单等“四个清单”整改落实到位,让整改工作条目化、整改任务目标化、整改责任具体化。

该县县委巡察组坚持在督导组审核通过的坚持上,从严把好“二审”

严把“三道关口” 强化“四方审核” 嘉鱼力促巡察整改走深走实

任的同时,坚持上门督导,通过与“一把手”面对面,现场听汇报、查资料、解疑难等方式,围绕“纠、清、问、建”四字整改要求,找准切入点,推动巡察发现问题逐条逐项对账销号,确保做到“条条有整改、件件有着落、事事有回音”;一手抓流程规范,努力通过细化整改标准,统一规范整改工作流程和整改台账格式,确保问题清单、任务清单、责任清单、时限清单等“四个清单”整改落实到位,让整改工作条目化、整改任务目标化、整改责任具体化。

该县县委巡察组坚持在督导组审核通过的坚持上,从严把好“二审”

质量关。通过将整改台账整理成册,建立被巡察单位整改销号申请表,交由巡察组对被巡察单位整改台账进行集中审核的同时,精准把握问题整改着点,针对相关问题逐项审核把关,确保问题整改不跑偏、不走样。

在此基础上,县纪委、县委组织部从严把好“三审”监督关。通过县委巡察机构与县纪检监察、组织部门相互贯通、深度融合,形成监督合力,以不断增强的巡察整改日常监督力度,强化对整改台账的三度审核,并紧盯未整改到位的问题和需要长期坚持的整改措施,抓好整改落实。对敷衍整改、落实整改不力的单位及时