咸宁日报

总编室主办　责任编辑:柯常智　组稿:邓子庆
电话:0715-8126432　E-mail:hbxnjwxjs@163.com(市纪委宣传部)
0715-8128722　E-mail:xnrbxwb@163.com(日报出版中心)
咸宁市纪委监委网站:www.xnjwjc.gov.cn

咸宁风纪
(2021年第32期　总第350期)

中共咸宁市纪委
咸宁市监察委员会 联合主办
咸 宁 日 报 社

2021年9月29日
星期三
5版

学习贯彻监察法实施条例

运用法治思维法治方式正风肃纪反腐

业务顾问 yewuguwen

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,依法执政是党治国理政的基本方式。做好新时代纪检监察工作,很重要的一条就是法治化、专业化。经党中央批准,国家监委日前公布《中华人民共和国监察法实施条例》(以下简称《条例》),对监察制度进行科学化、体系化集成,把实践中的好经验好做法上升为法规规定,有利于更好地指导各级监察机关加强规范化、法治化、正规化建设。学习领会《条例》,要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉践行习近平法治思想,自觉运用法治思维和法治方式正风肃纪反腐,确保监察权在法治轨道上规范运行。

善于运用法治思维和法治方式,是纪检监察工作高质量发展的内在要求

运用法治思维和法治方式正风肃纪反腐,既是习近平法治思想在纪检监察工作中的具体体现,也是实现新时代纪检监察工作高质量发展的内在要求。

纪检监察机关作为党内监督和国家监察的专责机关,依规依纪依法履行职责是严肃的政治要求和政治责任,必须以党章党规党纪、宪法法律法规为准绳,通过制定纪检监察各项法规制度并严格执行来开展工作,从强化监督、执纪审查、调查处置到问责追责,一言一行、一举一动都要合规合纪合法。

党的十九大以来,党中央将国家监察体制改革成果以法律形式固定下来,写入宪法,实施监察法,依法确定权力、规范权力、制约权力、监督权力,实现机构、职能、权限、程序法定化,为各级监委履行职责提供了坚实的宪法基础和法治保障。中央纪委国家监委自觉践行习近平法治思想,在党中央领导下出台了一批规范纪检监察工作的党内法规和规范性文件,配合全国人大常委会研究制定公职人员政务处分法、监察官法等法律。监督执纪工作规则、监督执法工作规定、处理检举控告工作规则、《条例》等,都是给纪检监察机关定制度、立规矩。

越是讲政治,就越要讲纪法、讲事实,重程序、重规矩。只有依规依纪依法做好每一项工作、办好每一起案件,才能实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一,确保每一起案件都经得起历史、人民和实践检验。

纪检监察机关严格依照党的原则、纪律、规矩和法定权限、规则、程序办事,分清纪法界限、推进纪法贯通、注重法法衔接,使权力运行既规范有序又顺畅高效。制定《条例》对监察程序进一步细化,目的是为了监督和约束监察机关及其工作人员权力的行使,确保监察机关正确、及时、有序、有效地行使职权、履行职责,保障被调查人的合法权益。

《条例》处处体现法治思维和法治方式,为依规依纪依法履职提供有力保证

习近平总书记多次强调,要善于用法治思维和法治方式反对腐败,推进反腐败工作规范化、法治化。纪检监察机关运用任何一项制度、措施,都必须在依规依纪依法的前提下进行。

监察法作为反腐败国家立法,是监察工作的基本遵循,对保障各级监察机关正确行使职权发挥了重要作用,体现了全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的有机统一,对以法治思维和法治方式惩治腐败意义重大、影响深远。国家监委根据监察工作实践,颁布施行《条例》,充分彰显了纪检监察机关运用法治思维和法治方式正风肃纪反腐的鲜明立场和接受最严格监督约束的坚定决心。

纵览《条例》全文,运用法治思维和法治方式的要求在很多条目均有充分、具体的体现。比如,进一步完善监察机关领导体制,细化监察职责、监察对象范围和监察管辖的具体规定,规范各项监察措施的适用情形和监察程序各环节的具体工作要求,明确监察机关开展反腐败国际合作的工作职责和领导体制,强化对监察机关和监察人员的监督,等等。

《条例》总则第三条明确提出"坚持法治思维和法治方式,促进执纪执法贯通、有效衔接司法,实现依纪监督和依法监察、适用纪律和适用法律有机融合",将法治思维和法治方式列为开展监察工作的总体要求之一。

第四章"监察权限"首先规定监察措施使用和证据的一般要求,然后具体规定各项措施的适用情形和工作要求,分别提出职务违法和职务犯罪的证据标准,明确非法证据排除规则,细化适用留置的具体情形,强化执法规范化的标准要求。

第五章"监察程序",则对监察工作各环节的程序要求作出全面规定。规范调查的具体流程和时限,强化审理的审核把关作用,明确监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责,细化指定调查案件的审理、监察问责的方式、监察建议书的制作、涉案人员的处置、从宽处罚建议的情形等内容。

《条例》不仅立足于发现和解决当前问题,还设置了相应的兜底条文。通过一系列的制度设计,让监察权在法治轨道的范围内行使,以此促进监察工作规范化、法治化、正规化。

带头守规守纪守法,确保监察执法权在法治轨道上规范运行

纪检监察机关是政治机关,带头守规守纪守法是旗帜鲜明讲政治的应有之义。要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,不断提高运用法治思维和法治方式正风肃纪反腐的能力,依规依纪依法开展监督检查、审查调查、追责问责等各项工作,切实提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。

广大纪检监察干部要以《条例》出台为契机,进一步强化法治意识,在尊法学法守法用法上作表率。要深刻理解党的领导和依法治国、讲政治和讲法治的内在一致性,在实际工作中自觉把政治意识与法治思维、政治把握与法治方式统一起来、结合起来,努力实现政治效果、纪法效果、社会效果的融合和最大化。要原原本本学、一条一条学,准确把握《条例》的目的、背景、原则,准确理解条文的内涵、精髓、要求,弄明白监察的职责、对象、权限、程序等。要在系统深入、融会贯通上下功夫,在学中干、在干中学,做到熟知精通、熟练运用,努力成为纪法皆通的"专才"。

要把《条例》的要求落实落细,谋划工作运用法治思维、处理问题运用法治方式,严禁超越既定权限、逾越纪法底线。在纪法贯通方面,完善工作流程,健全工作规则,建立统一决策、一体化运行的执纪执法权力运行机制,实现执纪审查和依法调查有序对接、相互贯通,使执纪执法同向发力、精准发力。在法法衔接方面,按照《条例》明确的监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责,细化指定调查案件的审理、监察问责的方式、监察建议书的制作、涉案人员的处置、从宽处罚建议的情形等内容。

律人者必先律己。纪检监察机关要以法治精神强化自我监督和自我约束,严格规范自身权力运行。《条例》通篇贯彻纪检监察机关要接受最严格约束和监督的要求,第七章专章规定"对监察机关和监察人员的监督",明确提出监察机关和监察人员必须自觉坚持党的领导,在党组织的管理、监督下开展工作,依法接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督,接受民主监督、司法监督、社会监督、舆论监督,加强内部监督制约机制建设,确保权力受到严格的约束和监督。这些要求构建了系统化全方位的监督机制,确保监察机关及其工作人员受到严格的制度和纪律约束。

赤壁市纪委监委紧盯"四风"新表现、新动向,聚焦以"精致走账"掩盖违规收送名贵特产和礼品礼金、违规吃喝、公款旅游等突出问题,不断擦亮督查"利剑"。图为该市专项督查组深入相关单位开展财务监督检查时的情景。　通讯员　张文　摄

自2021年党风廉政建设宣传教育月活动启动以来,崇阳县纪委监委采用"线上自学+线下齐学"的方式,帮助广大党员干部增强自身"免疫力"。图为9月24日,崇阳县公安局召开党风廉政建设暨警示教育大会现场。　通讯员　袁露　摄

同下"一盘棋"　共奏"交响曲"

嘉鱼为"清廉嘉鱼"建设注入"廉动力"

本报讯　通讯员梅皇荣报道:"要深入推进'清廉机关、清廉企业、清廉学校、清廉医院、清廉村居、清廉家庭、清廉文化'建设,当好党风廉政建设的领导者、执行者、宣传者、推动者。"9月23日,嘉鱼县纪委监委召开全县党风廉政建设宣传教育月活动暨"清廉嘉鱼"建设重点任务推进会,制定出台"清廉建设"时间表、"施工图",为推进"清廉嘉鱼"建设添加"廉动力"。

该县财政局副局长杜先国表示,将积极与省、市财政部门对接,精准制定好"清廉企业"实施方案,提高针对性、操作性、时效性,以方案制定到位、政策落实到位、职能服务到位、资金支持到位的实际行动,护航企业健康发展。

为确保2021年党风廉政建设宣传教育月活动取得实效,该县紧紧围绕"创清廉嘉鱼 扬清风正气"这一主题,精心搭配"廉政套餐",努力通过开展纪法学习、清廉创建、警示教育、作风提升、廉政文化作品展演等活动,确保上下联动、同频共振,齐唱"清廉"好声音。

同时,充分挖掘本地红廉文化资源,精心创作簰洲说唱《大明清官李太清》、情景剧《激流中永生——纪念抗洪英雄高建成》等一批富有地方特色的红色廉政文艺节目,通过"大篷车""百姓舞台""红色文艺轻骑兵"等群众喜闻乐见的传播载体,让廉政之声飞入寻常百姓家,营造知廉崇廉尚廉守廉的浓厚氛围。

"坚持全县'一盘棋'、同看'一张谱'、奏好'交响曲'。"该县纪委副书记、监委副主任王秀群强调,要通过开展"宣教月"和清廉创建活动,营造风清气正、崇廉尚洁的干事创业氛围,为建设"好正实优"的清廉嘉鱼,打造"湖北经济强县、滨江公园城市"提供坚强的纪律和作风保障。

经验视窗 JING YAN SHI CHUANG

一块"废铁"的去向

通讯员　宋成琳

"这个耕田机已经买来10多年了,前几年坏掉一直没有使用过,现在已变成烂铁,不值几元钱,拿去抛掉算了。"

"这耕田机可是村里花了3000多元买来的,村固定资产账面还登记着,得按集体资产处置流程办理销账手续,不能随便抛掉!"

"为这么几个钱的事,要走完整个程序也太麻烦了。"

……

日前,通山县闯王镇坳坪村一块"废铁"的处理引起该村"三资"清理小组成员的激烈讨论。

农村集体"三资"涉及群众切身利益。为确保集体"三资"管理有规矩、权力运行有约束,坳坪村专门成立了由村"两委"干部、村监察信息员、村纪检小组成员、村务监督委员和村民代表组成的"三资"清理小组,定期对村集体"三资"进行自查清理。

在清理过程中,该小组发现一台农用耕田机因年久失修,经核实确认已无法使用,需作报废处理。

"根据咱们县的《村级权责清单"30条"》和《农村集体资产监管"20条"》规定,只要是集体资产处置,都要按程序办事,不是谁说了算的!"该村监察信息员徐统海提出了建议。

最终,经村"三资"清理小组提议、村"两委"商议后,决定对该耕田机作报废处理,并严格按照"五议五公开"工作流程,对本次"三资"清理结果进行确认。

至此,这块"废铁"的去向终于尘埃落定。

这是该县不断深化"微权力"监督,增强村干部严以用权意识的一个缩影。

自2019年10月起,该县通过探索推行《农村集体资产监管"20条"》,加强对村组集体资产的管理,并通过集体资金由乡镇财政所"代管"的方式,确保应清尽清、确权到位、管理规范、经营有序。同时,出台《通山县村民小组财务管理办法》,创新推行"组账乡管",确保组级财务有章可循、逐步规范。

纪检手记

纪检动态 JI JIAN DONG TAI

我市启动巡察整改"回头看"

不断净化政治生态

本报讯　通讯员倪德武、陈琳报道:9月6日至15日,市委4个巡察组分别进驻市发改委、市经信局、市住建局等28家单位,开展五届市委巡察整改情况"回头看"。

据悉,本轮巡察整改情况"回头看"为期一个半月左右,将紧盯重点单位、重点领域、重点人、重点事了解两个方面情况。即:聚焦巡察发现问题整改落实情况,开展大起底、大检查,看是否存在整改责任空转、纸上整改、虚假整改、改后又犯等问题,推动巡察发现问题整改落实清仓见底、事事有回音、件件有结果;聚焦营商环境、国资监管、民生、涉农四大领域,对此前没有发现的问题"再发现",对尚未深入了解的问题"再了解",形成"再震慑"。

近年来,市委坚持把抓好巡察工作作为净化政治生态的重要抓手,推动市、县两级党委在今年9月上旬完成了对548家单位党组织和1063个村级党组织的巡察工作,实现一届党委任期巡察全覆盖目标。

截至目前,市县两级累计巡察反馈问题18784个,完成整改17215个,整改完成率达91.6%;清收清退资金近11亿元,追责问责3200余人。

赤壁紧盯突出问题

精准纠治"四风"

本报讯　通讯员张文报道:"这张报销单报销款项是购买饮用水,但开具发票的商户持有的却是烟酒经营许可证,可能存在隐形违规消费。"日前,赤壁市纪委监委督查组对某单位财务开展监督检查时,针对有关问题进行现场纠治。

近年来,赤壁市纪委监委紧盯"四风"新表现、新动向,聚焦以"精致走账"掩盖违规收送名贵特产和礼品礼金、违规吃喝、公款旅游等突出问题,通过成立由"党风室+纪检组"组成的督查组,协调财政、审计、大数据等部门专业人员,采取暗访检查、交叉检查、信息化检查等方式,深挖彻查各单位隐藏的"小金库"、套取项目经费、利益输送等问题,不断擦亮督查"利剑"。

同时,借助短信、微信公众号、"云上赤壁"APP、"村村响"广播等多种载体,向广大党员干部发送廉洁之音,警示全体公职人员时刻紧绷廉洁之弦,依法依规用权。今年以来,该市共印发相关通报7期,通报典型问题30起。

咸安充分运用"第一种形态"

推动监督执纪走心走实

本报讯　通讯员许洁报道:"我将以此为戒,不断加强学习,尽好责、履好职。"日前,咸安区一单位党组成员、副局长章某某因履行程序不到位,被该区纪委监委批评教育后深刻反省道。

今年来,该区纪委监委本着"惩前毖后、治病救人"的方针,精准运用"第一种形态",做好监督执纪工作。一方面聚焦疫情防控、重大项目推进等重点领域,紧盯节假日、婚丧嫁娶、干部任前等重要节点,综合运用明察暗访、派驻监督、政治巡察等方式,对发现的党员干部苗头性、倾向性问题露头就打,切实把问题解决在萌芽状态;一方面严格把好适用对象关,找准"病灶"对症"下药",扎紧扎牢党员干部犯错的"第一道防线",并通过建立跟踪问效机制和暖心回访制度,使"第一种形态"在"明纪"和"渡人"的基础上,实现严管和厚爱的双赢。

截至目前,该区先后运用监督执纪"四种形态"处置471人,其中"第一种形态"处置311人,占比达66.6%。

通城开展岗前培训

提升基层纪检干部素质

本报讯　通讯员张瑞豪报道:日前,通城县纪委监委举办纪检监察业务专题培训班,组织全县11个乡镇的新任纪委书记、副书记及委机关全体干部集中"充电",帮助新任乡镇纪委书记尽快转变角色,缩短岗位调整"适应期"。

该县纪委监委组织相关部室负责人分别结合工作实际,运用大量真实案例,对案件审理、公文写作、信息宣传、案件管理、审查调查等业务工作进行讲解,努力增强培训工作的针对性和实效性。

今年以来,该县纪委监委通过例会常规学、个人自主学、专题讲座辅导学、以案代训实战学和跟班学等方式,完成了对各乡镇纪检监察干部业务培训全覆盖,使基层纪检监察干部整体业务能力得到有效提升。

"'扶上马,送一程',我们将继续采取跟班学、轮训练等方式,提升新任乡镇纪委书记的业务能力,走好纪检路。"该县纪委监委负责人表示。

通山洪港镇推行"政误"公开

化解群众生产生活难题

本报讯　通讯员王能朗、刘璇报道:日前,通山县洪港镇车田村20多名群众自发来到村办公楼前燃放鞭炮,感谢村"两委"干部新砌车田河堰角2处河堤,为车田河堰角两边良田旱涝保收奠定基础。

为了广泛收集群众对镇、村(居)工作的意见和建议,今年来,洪港镇在15个村(居)和镇直单位的政务公开墙上,分别设立"政误"公开栏,将镇、村(居)干部工作中存在的问题和失误"亮"出来,并在公开栏设"回音壁",接受群众监督。

该镇居民华成礼将滨河小区少数居户家的排水沟、下水道等设施没及时修建,影响居民生活等问题,反馈到社区"政误"公开栏后,7天内就得到了解决。

截至目前,该镇15个村(居)的"政误"公开栏共收到关于村庄环境卫生、公共福利兴建、集体财务公开等方面意见71条,做到了件件有回音,事事有结果。